

Текущая ситуация в АТО Гагаузия в сфере социальной инфраструктуры

Анализ первой сессии Рабочей Группы «Социальная инфраструктура»

Дата издания:

20.06.2017

Автор: Нягова Анна

*Глава Рабочей Группы
«Социальная Инфраструктура»*

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

Современное состояние семьи как социального института в АТО Гагаузия, как составной части Республики Молдова.

Основа любого государства – это общественные институты. Вне зависимости от строя и формы правления, общественные институты играют наиболее важную роль в деятельности государства. Основным общественным институтом, который формирует любое государство, является семья. Семья – это своеобразная уменьшенная копия той модели формации, которая существует на данный момент. Изучая отдельно взятую семью, можно увидеть полную картину государства, в котором данная семья развивается.

Современная семья в ходе происходящих перемен в государстве и мире претерпевает значительные трансформации. Это актуализирует необходимость подготовки различных программ/стратегий/политик, важнейшей задачей которых должна стать разработка механизмов и технологий активного использования возможностей семьи как социального института на благо общества. Только последовательное укрепление авторитета института семьи, поддержание семейных традиций и пропаганда семейных ценностей могут оказать существенное влияние на формирование будущего населения Гагаузии и стать залогом ее успешного будущего.

В категории семей, нуждающихся в поддержке, особый интерес вызывает молодая семья.

Молодая семья – супружеская пара, состоящая в зарегистрированном браке, один из супругов в которой не достиг возраста 35 лет; семья с детьми, состоящая из одного родителя в возрасте до 35 лет; (Ст 2. Закон Республики Молдова о молодежи. № 215 от 29.07.2016 г.)

Таким образом, законодательно установленными признаками молодой семьи в Республике Молдова являются:

- 1) наличие официально заключенного брачного союза;
- 2) граница возраста супругов – от 18 до 35 лет.

Выделение законодательно термина «молодая семья», не означает, что в настоящее время сформировался какой-то особый тип семьи. Ее проблемы входят составной частью в круг проблем современной семьи. Поэтому отношение к молодой семье определяется той социальной политикой, которая проводится в отношении института семьи в целом. Вместе с тем нельзя не учитывать особого значения и особой функции молодой семьи в жизни общества.

Постоянное население АТО Гагаузия на 1.01.2017 года составляло 161876 жителей или 4,54 % от общей численности населения Республики Молдова.

Для естественного движения населения АТОГ характерна относительно более благоприятная ситуация, по сравнению со средним показателем по стране.

В настоящее время в Молдове население стремительно стареет

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

(если на 01.01.2006. по РМ - 13,6% в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей, то на 01.01.2017. по РМ всего за 10 лет – это уже больше на 4,2 % , что составляет 17,8 % в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей)) и неблагоприятные демографические тенденции (коэффициент естественного движения в территориальном разрезе на 2015 г. по РМ составил -0,3 на 1000 человек населения, а по АТО Гагаузия - +1) заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

Миграционные процессы в АТО Гагаузия имеют те же черты и тенденции, что и в целом по стране: увеличение интенсивности миграции населения в последние два десятилетия, высокая интенсивность внешней миграции, главным образом молодых людей трудоспособного и репродуктивного возраста.

Возрастная структура населения, представляющая интерес с экономической точки зрения, претерпела изменения по всем трем основным категориям

Население в трудоспособном возрасте в динамике на 2010 и 2017 гг.

	в возрасте моложе трудоспособного			в трудоспособном возрасте мужчины- 16-61 г. женщины -16-56			в возрасте старше трудоспособного		
	2010	2017	разница	2010	2017	разница	2010	2017	разница
РМ	17,8	17,0	- 0,8	66,7	65,1	-1,6	15,5	17,8	+ 2,3
АТО	19,4	18,6	- 0,8	66,5	64,1	- 2,4	14,4	17,2	+ 2,8

В Гагаузии, согласно данным статистики:

- приходится 100 мужчин на 108 женщин, 48,1 % мужчин на 51,9 женщин;
- в браке состоят 60.2 % населения автономии, не состоящие в браке составляют- 25.6 %.

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

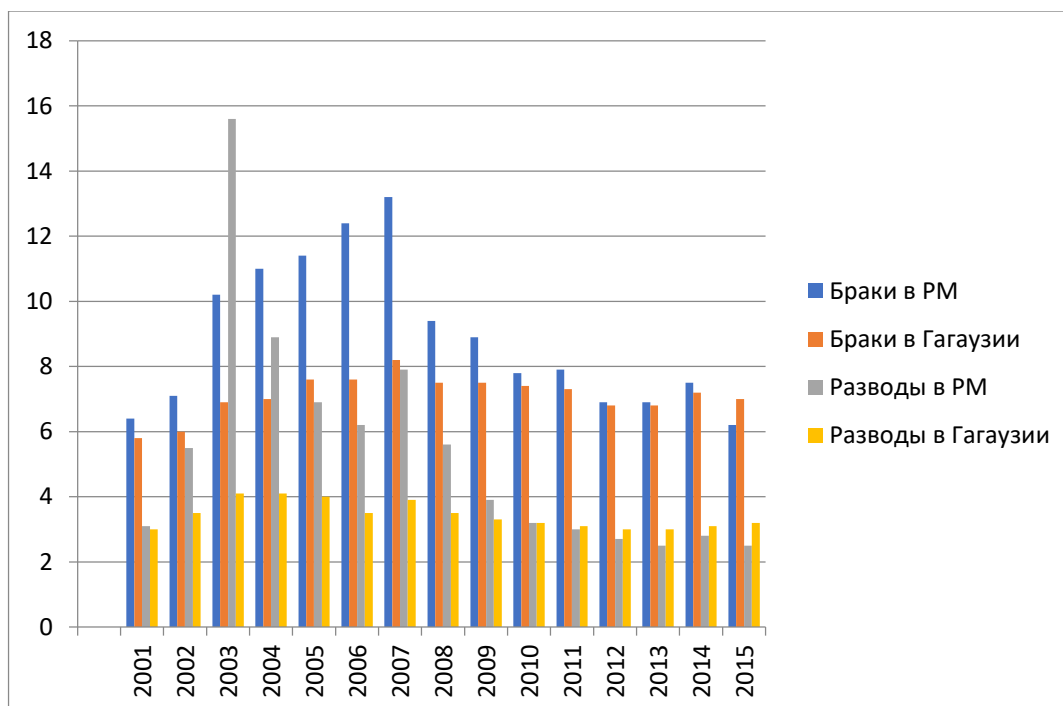
www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md



Таким образом, как видно из представленных данных в Гагаузии распадается каждый второй брак. Наибольшее количество разводов приходится на молодые семьи. Разводиться 53,9 % семей с продолжительностью брака до 10 лет.

Средний возраст вступления в брак на 01.01. 2017 г. составляет:
среди мужчины - 28 лет, среди женщин - 25.4

По данным статистики в целом по Республике Молдова за 1990-2010 гг. количество заключенных браков:

- возрастной группе до 20 лет снизилось в 4 раза
- в возрастной группе 20-24 года упало в 2,4 раза,
- возрастной группе 30-34 года в 1,2 раза – (стало новой тенденцией с 2010 г.)

(Данные: Постановление правительства Республики Молдова № 768 от 12.10.2011 об утверждении Национальной стратегической программы в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.) (раздел VI.1 п.174)

Семьи уменьшаются в размере. Так если в 1989г. преобладающим идеальным числом в гагаузской среде являлось наличие 3-х детей в семье, то через двадцать лет, в первое десятилетие XXI в. преобладающим идеальным числом в гагаузской среде уже стало наличие не 3-х , а 2-х детей в семье.

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

Среди молодых семей прослеживается тенденция откладывать рождение детей, что является ответной реакцией на неблагоприятные социально-экономические условия.

Также все более явной становится и тенденция к увеличению числа детей, рожденных вне брака. Если в 1990 г. у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке в процентном отношении к общему числу родившихся в браке детей составлял 11,0 % (в городской местности 12,1, в сельской местности 10,1 (т.е. каждый десятый ребенок), то за 25 лет по статистическим данным на 01.01.2016 г. - процент детей, родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке уже составил 21,9 %. Таким образом, согласно вышепредставленным данным, каждый четвертый ребенок в республике рожден вне брака т.е. за 25 лет процент вырос в 2 раза, из них в городской местности - 17.0 %, а в сельской местности - 24,5 %

Отметим, что если на протяжении XX столетия в среде гагаузов еще господствовал патриархально-традиционный образ семейной жизни, характеризующийся подчиненным положением женщины и ярко выраженным главенством мужа, наличием нескольких поколений в семье, то на рубеже XX–XXI веков еще более заметное распространение получило стремление к нуклеаризации семейной группы. Согласно статистическим данным, например, в середине 80-х гг XX века среди гагаузских семей нуклеарные пары, состоящие из брачной пары с детьми, составляли 51,1 %, то в первое десятилетие 21 века они составляют более 70%. (т.е. увеличилась численность на 20%).

О том, что семья занимает приоритетное место в иерархии жизненно важных ценностей населения автономии подтверждают данные социологического опроса 2006 г. проведенного в Гагаузии в рамках проекта «Электрокардиограмма (ЭКГ) выживания. Этнорегиональный опыт» (автор и руководитель М.Н. Губогло).

Анализируя ответы респондентов на блок вопросов:

«Что, по вашему мнению, означает жизненный успех?»

- **60,5 % респондентов отметили - иметь хорошую семью-**

Однако при более тщательном анализе в возрастном разрезе групп респондентов, мы можем проследить, что для респондентов в возрастной группе от 50-59 лет иметь хорошую семью значимо на 66,7%, а для молодежи в возрасте от 18 до 24 всего на 50,7 %, т.е. меньше на 16%.

В целом мы можем заключить, что семья в Гагаузии сегодня является значимой ценностью бытия, была и остается базовой жизненной установкой для большинства жителей автономии, а сознательное одиночество и бессемейная жизнь населением не приветствуется

В настоящее время население в автономии молодежь в возрасте от 15 до 35 лет составляет 32,6 всего населения Гагаузии. (т.е. треть населения). Этот возраст характеризуется для молодежи становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций, в том числе ориентаций на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни.

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

Молодая семья - одна из самых незащищенных групп населения.

Молодые семьи – это динамичная и легко реагирующая на различные социально-экономические изменения часть общества. Состояние данной категории населения во многом отражает происходящие в обществе преобразования, что выражается в изменении особенностей формирования молодой семьи, ее структуры, состава, типов семейного уклада. Молодые семьи аккумулируют на себе ряд достаточно сложных проблем, являющихся следствием всесторонних перемен последних десятилетий.

В настоящее время можно выделить ряд факторов, определяющих семейное неблагополучие, а именно:

- падение жизненного уровня, безработица и низкие доходы семьи, ухудшение условий содержания детей;
 - увеличение социальной и географической мобильности; миграция, в том числе и за пределы государства;
 - структурные изменения в семьях, фундаментальные изменения традиционных ролей членов семьи, особенно женщины;
 - падение нравственных устоев семьи;
 - рост количества неполных семей;
 - увеличение численности детей, рожденных вне брака;
 - социальное сиротство;
 - отсутствие или недостаток в семьях эмоционального, доверительного общения, высокий уровень конфликтности в отношениях между взрослыми членами семьи и в детско-родительских отношениях, неблагоприятный эмоциональный фон в целом, педагогическая некомпетентность родителей и т.д.;
 - насилие в семье, жестокое обращение с детьми, пренебрежение их интересами и потребностями;
- От того, какие стартовые возможности в настоящее время имеют молодые семьи, какие им предоставлены альтернативы решения проблем, во многом зависят состояние и развитие различных сфер общества через одно - два десятилетия, что доказывает необходимость особой концентрации внимания именно на состоянии данной категории населения и демонстрирует актуальность ее проблем и их возможных способов решения.

Целью первой сессии является: «Разработка стратегии по развитию молодой семьи АТО Гагаузии».

Целью разработки программы поддержки семьи как социального института, развития ее приоритетного направления "Молодая семья" является создание системы мер по поддержке традиционных семейных ценностей в молодежной среде, профилактике и преодолению семейного неблагополучия, укреплению молодой семьи, поддержке осознанного родительства, оказанию

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

помощи в кризисных ситуациях, а также создание условий для предотвращения увеличения количества неблагополучных семей в АТО Гагаузия.

Сегодня наиболее остро стоят проблемы молодой семьи, это такие, как:

- понижение ценности семьи и семейного образа жизни;
- понижение уровня рождаемости, что способствует демографическому кризису в стране;
- недостаточность правовой и социальной защищённости молодых семей;
- проблема трудоустройства, которая ведёт к тому, что семьи находятся в более сложном материальном положении и нуждаются в поддержке,

Основные задачи поддержки молодых семей

Задачами поддержки молодых семей являются:

- введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;
- разработка и осуществление мер по укреплению молодой семьи, как репродуктивной социальной единицы;
- улучшение материального, нравственного и духовного состояния молодой семьи;
- укрепление института гагаузской семьи на основе традиционных социокультурных ценностей, духовности, преемственности поколений;
- создание и развитие системы служб социально-психологической помощи молодой семьи;
- организация целостной системы подготовки молодежи и молодых супругов по вопросам семейной жизнедеятельности;
- создание благоприятных условий для сочетания социальной и семейно-бытовой функции молодой семьи;
- стимулирование деловой активности молодежи;
- организация семейного досуга и отдыха;
- обеспечение условий для охраны здоровья, формирование здорового образа жизни;

Приоритетные направления деятельности

При осуществлении поддержки молодых семей в АТО Гагаузия приоритетными направлениями являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы по поддержке молодых семей;
- создание информационной базы данных о потребностях молодой семьи в юридических, психолого-педагогических, экономических и других консультационных услугах;
- формирование позитивной установки молодежи на брак, семью и

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

ответственное родительство;

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для осуществления ею своей социальной функции;
- содействие расширению социальной инфраструктуры АТО Гагаузия в решении проблем молодой семьи;
- развитие досуговой сферы и организация семейного досуга;
- привлечение общественных организаций к работе с молодыми семьями.

Реализация программы поддержки молодых семей позволит создать условия для адаптации и развития молодых семей, улучшения демографической ситуации в автономии, создать условия, в которых нормальная, здоровая семья смогла бы самостоятельно решать свои проблемы, выполнять свои важнейшие социальные функции (воспитательная, хозяйственно-бытовая, экономическая, досуговая, эмоциональная функции, воспроизводство населения).

При решении проблем молодых семей необходим комплексный подход.

Модель координации деятельности в АТО Гагаузия по решению проблем молодых семей в автономии должна включать активное и плодотворное межотраслевое взаимодействие следующих структур:

- Исполнительного комитета Гагаузии,
- Научно-исследовательского центра Гагаузии им. М.В. Маруневич
- Главного управления образования,
- Главного управления здравоохранения и социальной защиты,
- Главного управления культуры и туризма,
- Главного управления по делам молодежи и спорта,
- администраций районов АТО Гагаузия, примэрий,
- общественных организаций,
- средств массовой информации.

Основные формы и методы социальной работы по работе с молодыми семьями.

Аналитико-прогностическая работа:

Одной из важнейших направлений должно стать исследование процессов происходящих внутри семьи, проведение исследований, которые анализировали бы, каким образом осуществляются родительские навыки и как они могут быть улучшены;

Отдельным пунктом исследований выделить молодую семью, т.е. семью созданную мужчиной и женщиной впервые в возрасте до 35 лет. Сегодня при

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

общей статистике повышения возраста вступления в брак, ежегодно до 5 % от заключенных браков это браки молодежи до 20 лет.

Молодая семья одна из самых незащищенных категорий населения. Сегодня у молодежи «бытует» искаженное представление о браке, о семейных ценностях. По статистике треть браков распадается среди молодежи до пяти лет, причем наличие детей не останавливает молодых людей, они смело рушат свою семейную жизнь и психику своих детей.

Многочисленные исследования социологов, психологов, педагогов говорят о том, что стабильная семья может быть создана при определенной готовности молодых людей к семейной жизни. Понятие «готовность к семейной жизни» включает в себя социально нравственную, мотивационную, психологическую и педагогическую готовность. Социально-нравственная готовность к семейной жизни предполагает гражданскую зрелость (возраст, среднее образование, профессия, уровень нравственного сознания), экономическую самостоятельность, здоровье.

Необходимо изучение демографической ситуации, тенденций и причин социального и семейного неблагополучия, мнения населения о качестве и спектре оказываемой социальной помощи молодым семьям, актуальной и перспективной потребности в ней и разработка на этой основе предложений по корректировке и совершенствованию социальной работы с молодой семьей.

Информационная работа:

- пропаганда в местных средствах массовой информации семейных ценностей среди молодежи; обеспечение преемственности поколений в семье
 - развитие информационных возможностей по взаимопомощи в решении проблем молодой семьи
 - издание пособий в помощь молодой семье по различным вопросам ее жизнедеятельности.
 - информирование и консультирование по вопросам прав, ответственности и обязанностей членов молодых семей в различных видах деятельности, знакомство с льготами, законодательными и нормативными документами.
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании.

Работа по обеспечению занятости членов молодых семей, изучение рынка труда, информирование о наличии вакансий для трудоустройства, организации профессиональной подготовки и переподготовки.

Для граждан с высокой семейной нагрузкой (многодетные семьи) развивать формы занятости, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, такие, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому, а также оказывать поддержку развитию семейного предпринимательства и фермерства.

Необходимо создать реальные условия для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

Социально-педагогическая работа:

Социальный патронаж молодых семей, имеющих неблагоприятные психологические и социально-педагогические условия, оказание помощи в семейном воспитании, в преодолении родителями педагогических ошибок и конфликтных ситуаций с детьми, семейных конфликтов. Например, создание «Центра социальной поддержки молодой семьи»

Проведение мероприятий, направленных на формирование позитивного образа современной гагаузской семьи, цель которых - привлечение внимания общественности к вопросам укрепления института традиционной семьи.

Например, ежегодно в мае проводить мероприятия, посвященные Международному дню семьи (15 мая), как на уровне автономии, так на уровне населенных пунктов, образовательных учреждений Гагаузии которые бы включали различные конкурсы с участием всех членов семьи «Мама, папа, я – дружная семья» (укрепление взаимоотношений в семье).

В образовательных учреждениях взять за обязательное правило проводить тематические родительские собрания, на которых бы родителям рассказывали о возрастной психологии, трудностях того или иного подросткового возраста, о трудностях семейного воспитания и путях их преодоления.

Создать своеобразные «родительские университеты», которые бы через свою деятельность оказывали бы содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

Важным направлением работы является создание инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга, что предполагает: создание сети учреждений отдыха и (или) оздоровления, ориентированных на семьи с детьми.

Рекомендации в сфере исполнения социальной поддержки молодой семьи:

а) Создание единой информационной базы по молодой семье;

Например, на сайтах Народного Собрания Гагаузии, Исполкома Гагаузии, Главного управления Гагаузии разработать разделы «Молодая семья» с освещением правовых, социальных, образовательных и др. мер поддержки молодой семьи.

б) Разработка эффективных механизмов распространения информации о мерах социально-правовой поддержки молодой семьи;

в) Создание и распространение центров/отделов социально-правовой поддержки молодой семьи в рамках действующих социальных учреждений с целью содействия в эффективном разрешении специфических проблем молодой семьи.

г) обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

д) для граждан с высокой семейной нагрузкой (многодетные семьи) развивать формы занятости, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, такие, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому, а также оказывать поддержку развитию

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md

семейного предпринимательства. Необходимо создать реальные условия для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

Социальная реабилитация и адаптация членов молодых семей, попавших в трудную жизненную ситуацию; подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию семьи.

Таким образом, мы можем констатировать, что в настоящее время интересы региона и общества, потребности социального самочувствия граждан требуют внедрения устойчивой и стабильной системы социальной помощи семье.

Ожидаемые результаты

Ожидаемыми результатами разработки и реализации программы поддержки молодых семей являются:

- формирование благополучной молодой семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для гагаузской семьи системы ценностей;
- повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли "гражданских" браков в общем числе браков, приводящих к созданию молодых семей, осознанно пришедших к данному выбору;
- повышение уровня рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в автономии;
- повышение уровня благополучия молодой семьи, что приведет к повышению качества жизни, досуга, улучшению здоровья детей, уменьшению числа случаев проявления жестокости и насилия в семье;
- укрепление молодой семьи, что будет способствовать снижению числа разводов и уменьшению числа неполных семей, решению проблемы подростковой девиантности;
- укрепление позиций молодой семьи в обществе позволит снизить уровень социального сиротства и внебрачных детей;
- значительное развитие семейных форм воспитания: увеличение количества семей с усыновленными детьми, опекунских, приемных и патронатных семей;
- вовлечение большего количества молодых семей в здоровый образ жизни и занятия спортом, что в свою очередь приведет к снижению заболеваемости и, как следствие, повышению работоспособности.

Implemented by:



This project is
funded by the
European Union



SFPA
Slovak Foreign Policy Association

www.sfpa.sk



www.youthofgagauzia.com



www.kdu.md