

## Поддержка семей в Гагаузии:

### Вызовы для государственной политики в Гагаузии и перенимаемый опыт от ЕС и Словакии

*проект Конвенция Модернизации Гагаузии(GaMoCon) :  
Вторая Сессия Рабочей Группы  
«Социальная Инфраструктура»*

*Daniel Gerbery*

заместитель директора Института Исследований Труда и Семьи

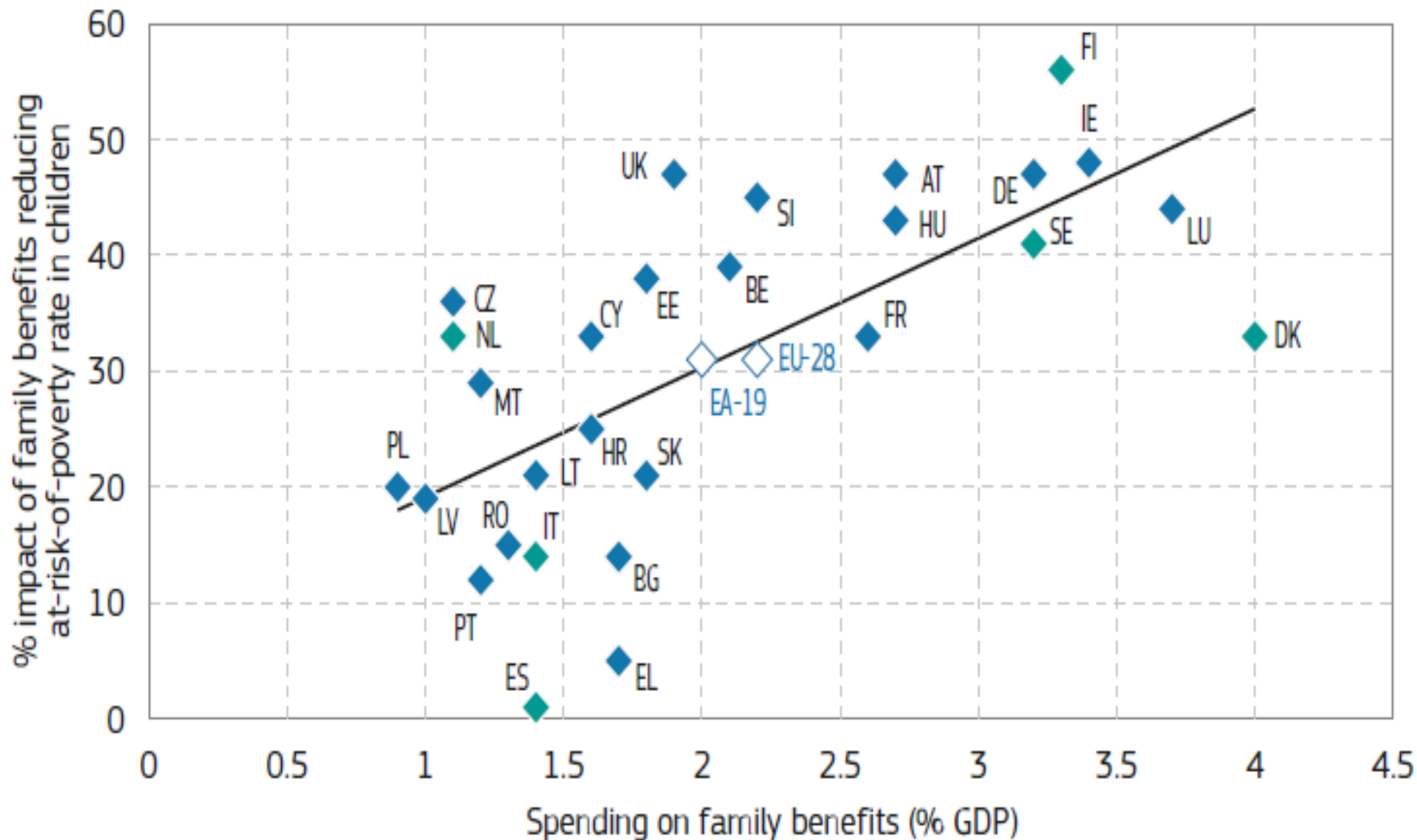
Братислава, Словакия

[Daniel.Gerbery@ivpr.gov.sk](mailto:Daniel.Gerbery@ivpr.gov.sk)

## Первый этап в семейной политике: Денежные пособия

- Семейные пособия помогут:  
Сократить бедность по доходам  
Уменьшить материальные потери  
Покрыть расходы по уходу за детьми и жильем
- Семейные пособия НЕ МОГУТ помочь увеличить рождаемость !!! (необходимы дополнительные усилия для повышения рождаемости, включая поддержку согласования на работе и в семейной жизни, жилье для семей и т. д.)
- Основная дилемма: высокий уровень семейных пособий снижает уровень бедности и поддерживает семьи, но в то же время, они могут создавать препятствия в отношении рынка труда

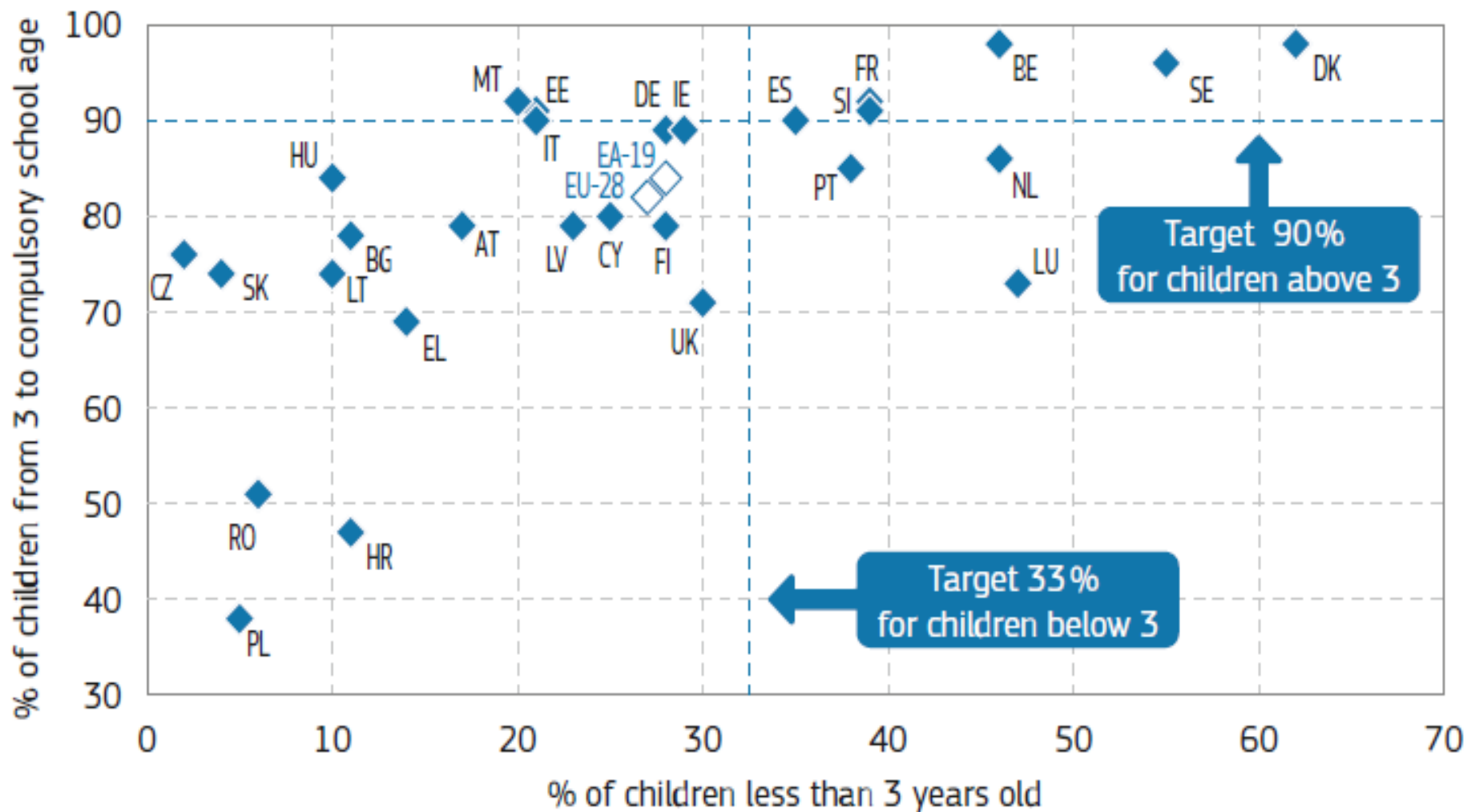
# СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ СОКРАЩАЮТ УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ: Страны с ВЫСОКИМИ расходами показывают СИЛЬНОЕ влияние на сокращение бедности



## Второй этап семейной политики: услуги по уходу за детьми имеют решающее значение для семей!

- Услуги по уходу за детьми (детские сады, ясли) важны для согласования работы и семейной жизни, а также поддержки занятости матерей
- Услуги по уходу за детьми имеют решающее значение для личного, социального, познавательного и эмоционального развития детей.
- Услуги по уходу за детьми важны для детей из маргинализированных общин и семей с неблагополучным семейным происхождением. Услуги по уходу за детьми поддерживают их жизненные шансы и увеличивают равные возможности.
- **КЛЮЧЕВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ШАГ НА УРОВНЕ ЕС** - так называемые «**Барселонские цели**»: на саммите в Барселоне в 2002 году Европейский совет поставил задачи по обеспечению ухода за детьми:
  - не менее 90% детей в возрасте от 3 лет и обязательный школьный возраст
  - не менее 33% детей в возрасте до 3 лет.

# Словакия относится к странам ЕС, которые не достигли «Барселонских целей»

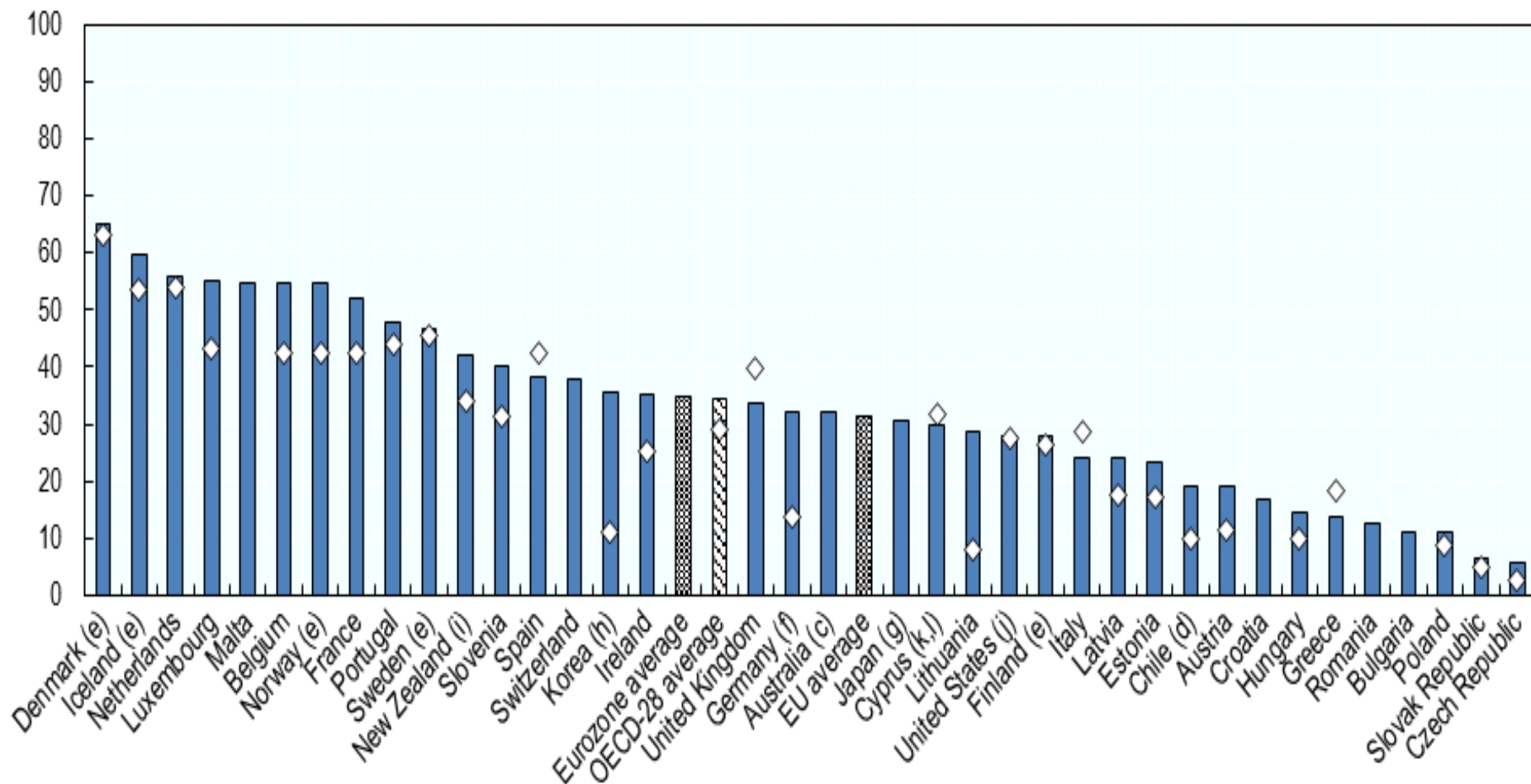


# Регистрация детей возрастом 0-2 в формальный уход за детьми (...очень низкая в Словакии)

■ 2014

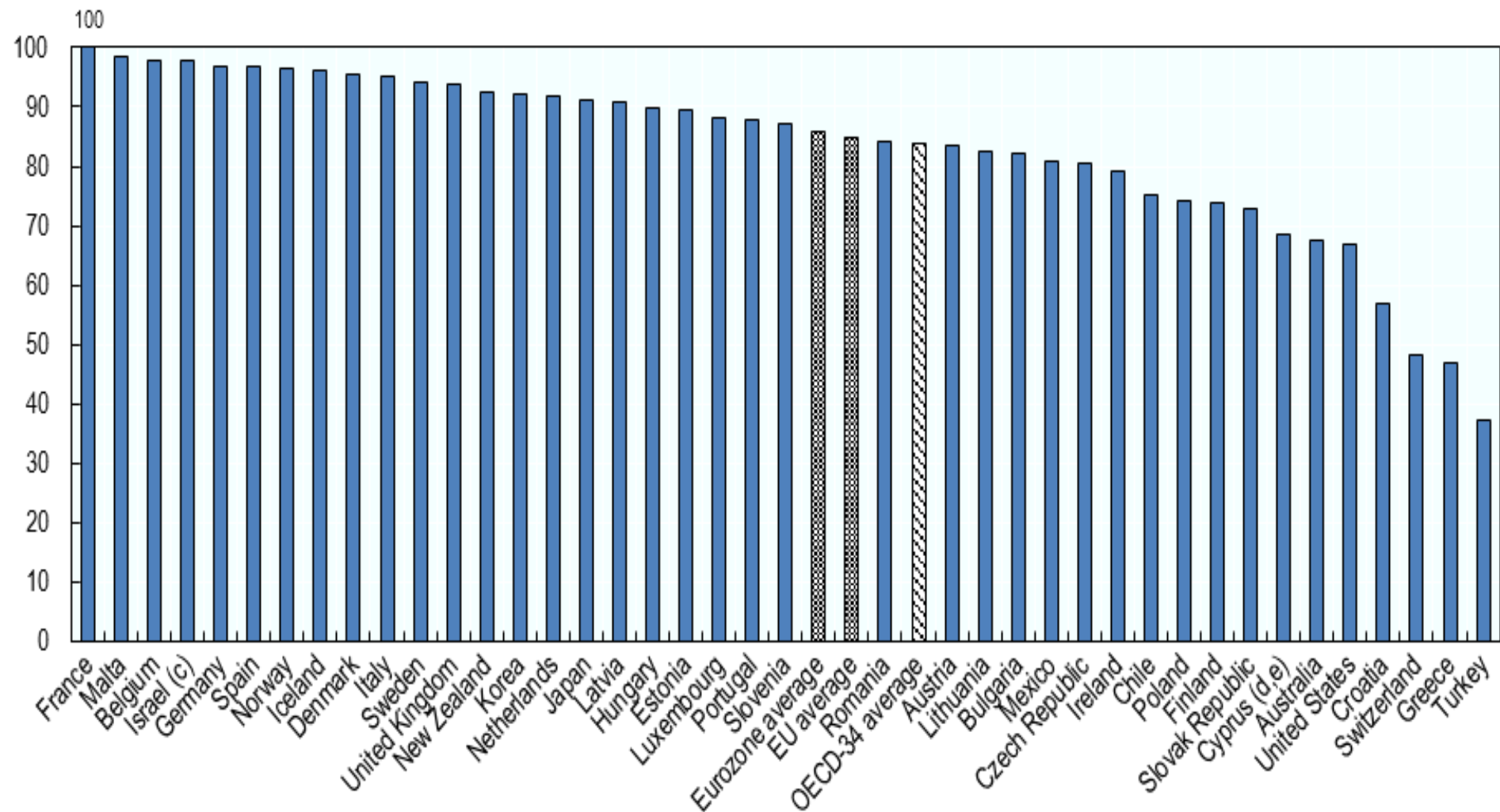
◇ 2006

Participation rate %

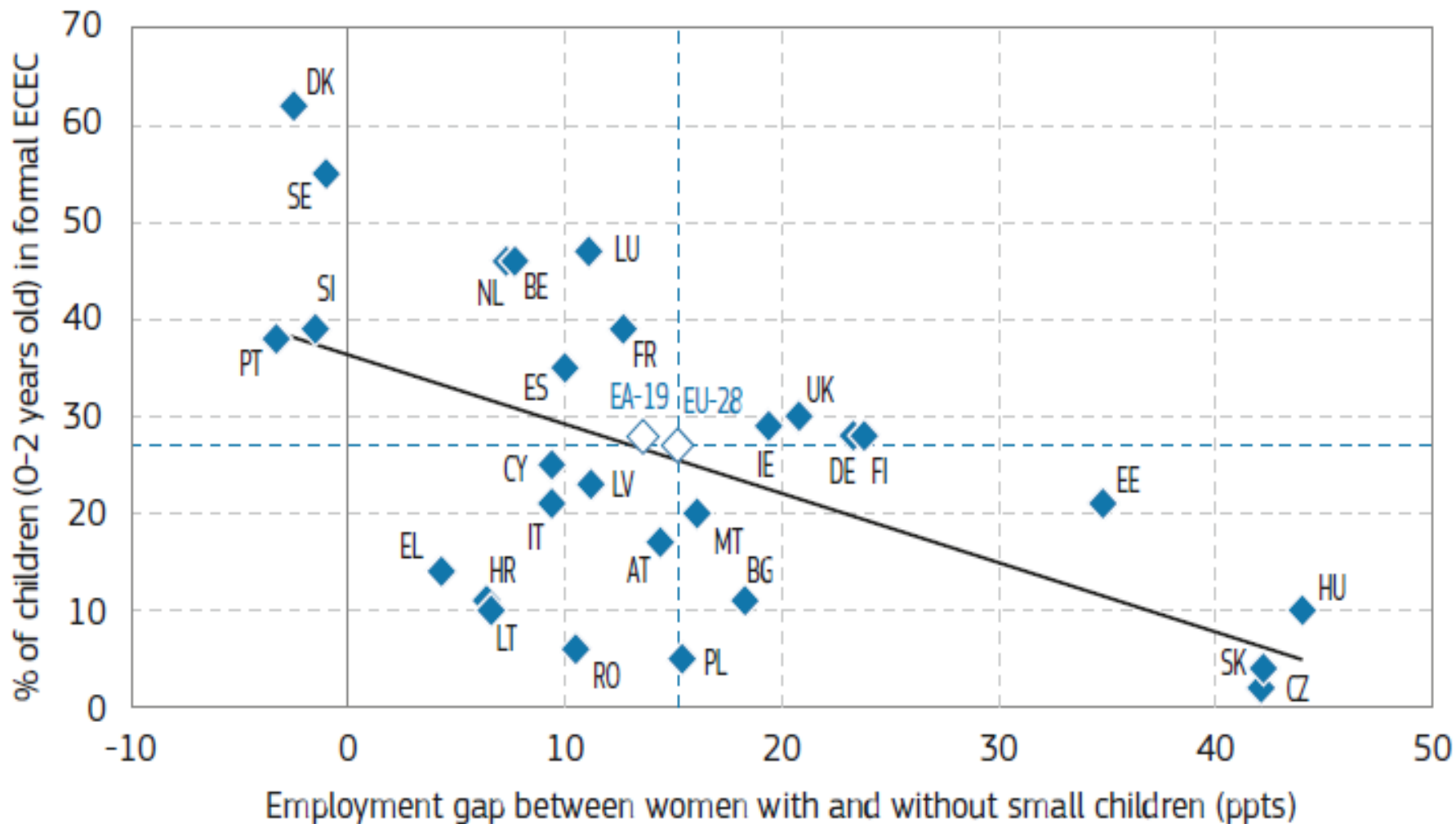


# Регистрация детей возрастом 3-6 в формальный уход за детьми (...низкий в Словакии)

Enrolment rate %

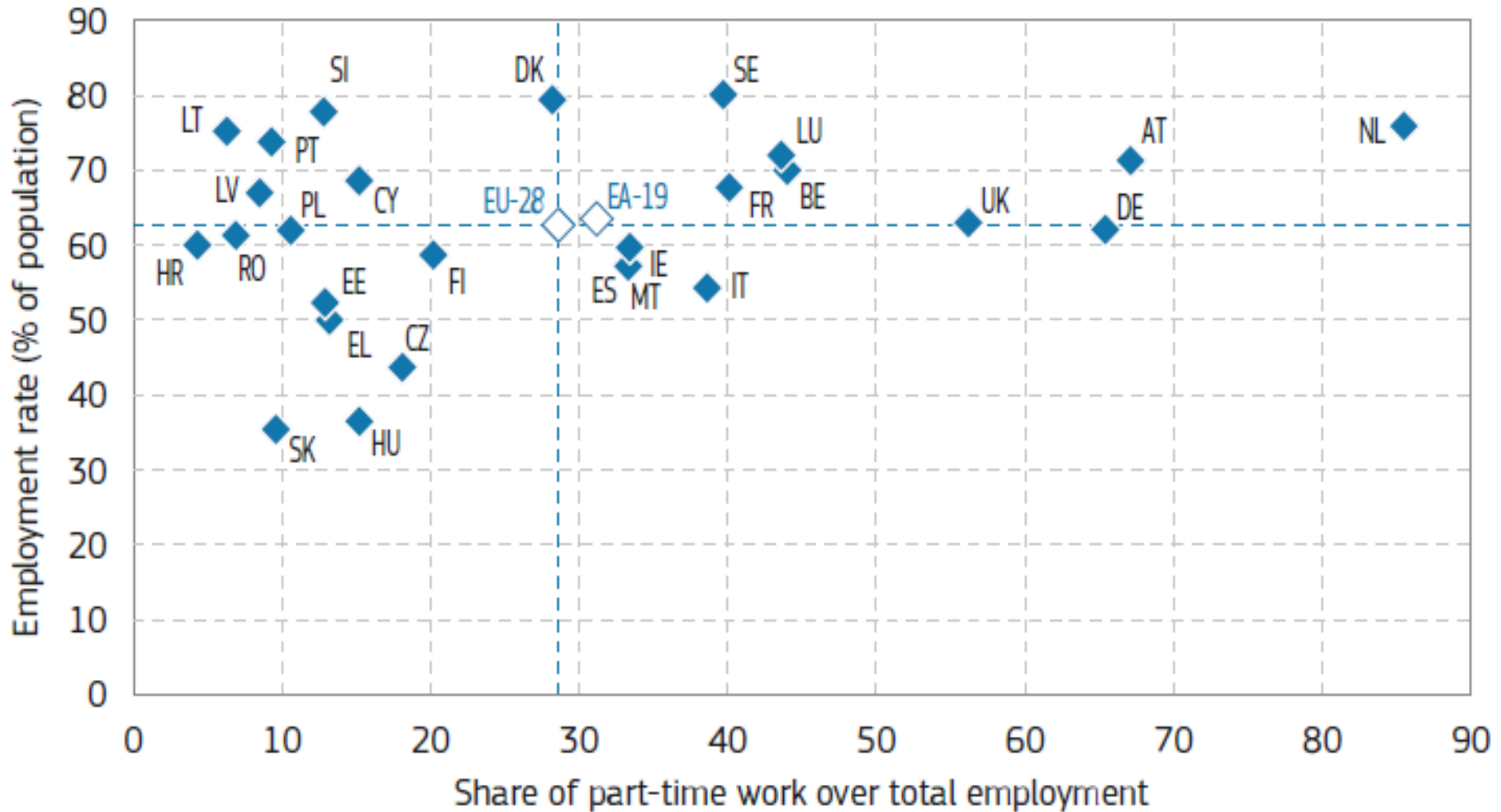


# Отсутствие услуг по уходу за детьми для детей в возрасте 0-2 лет приводит к низкой занятости матерей с очень маленькими детьми





**Уровень занятости матерей также зависит от размера работы на полставки в секторе экономики (В Словакии мало рабочих на полставки и низкая занятость матерей)**



## **Третий этап семейной политики: гендерное равенство- ключевой аспект любой поддержки семей:**

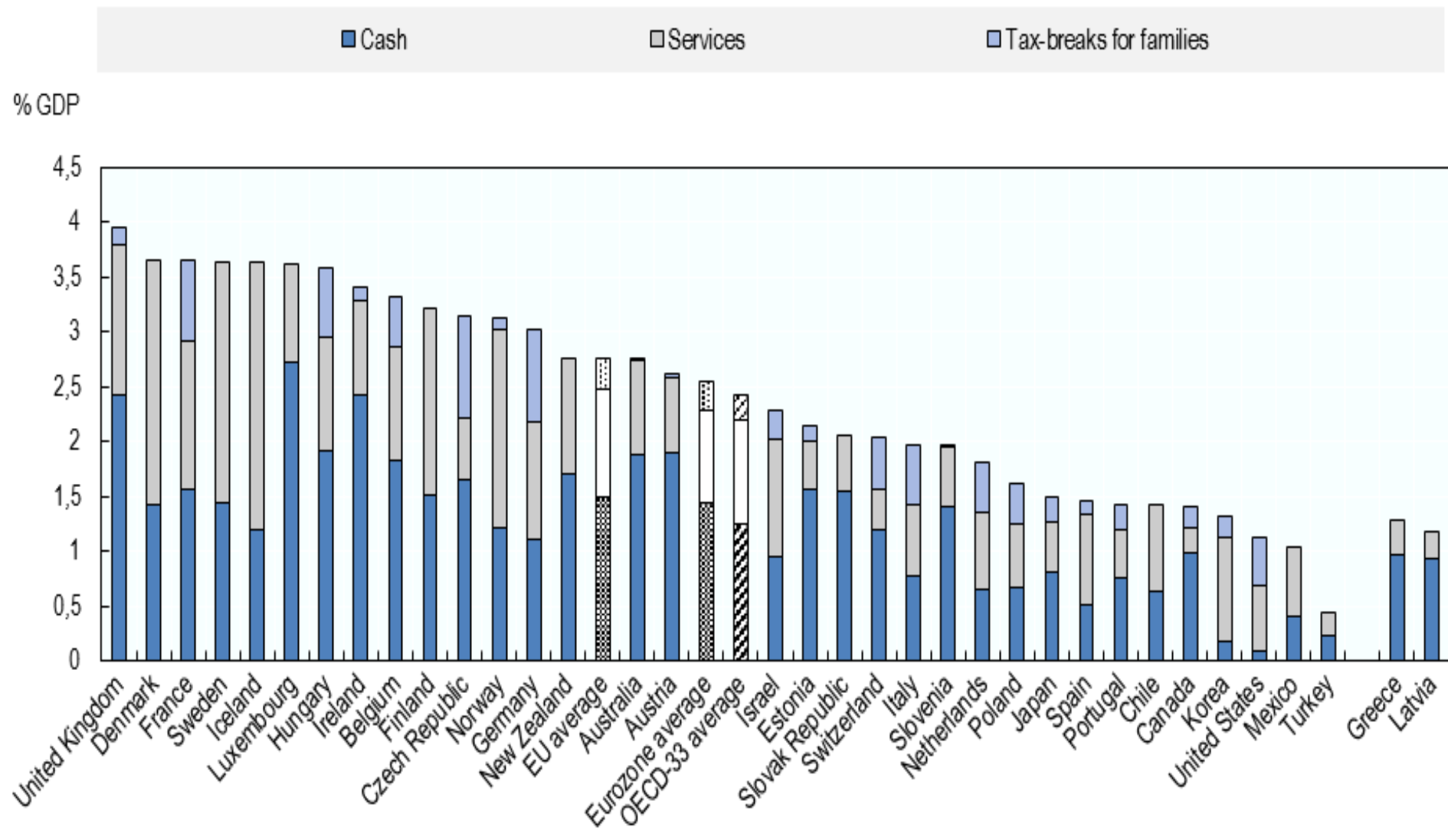
- Гендерное равенство в семьях: уход за детьми не зависит только от женщины
- Гендерное равенство в семьях : увеличение участия отцов в уходе за детьми и других домашних работах
- Гендерное равенство на рынке труда: увеличение участия матерей и женщин в целом
- Гендерное равенство на рынке труда: сокращение гендерного разрыва в оплате труда

# Основные особенности семейной политики в Словакии

- Большинство мер основано на принципе универсализма: денежные переводы не зависят от дохода семей. Все семьи могут претендовать на семейные пособия
- Довольно длительный отпуск по беременности и родам с высоким пособием
- Длительный отпуск по уходу за ребенком (до трех лет) с относительно низким уровнем родительского пособия (213,2 ЕВРО в месяц на ребенка)
- **Недостаток детских учреждений** для детей в дошкольном возрасте
- Растущее внимание, уделяемое примирению семьи и трудовой жизни
- **Массовое использование средств ЕС**

## Государственные расходы на семейную политику в странах ОЕСD в % от ВВП:

- Словакия тратит меньше, чем большинство стран ОЕСD
- Расходы идут главным образом на денежные пособия
  - Услуги и налоговые меры слабо развиты



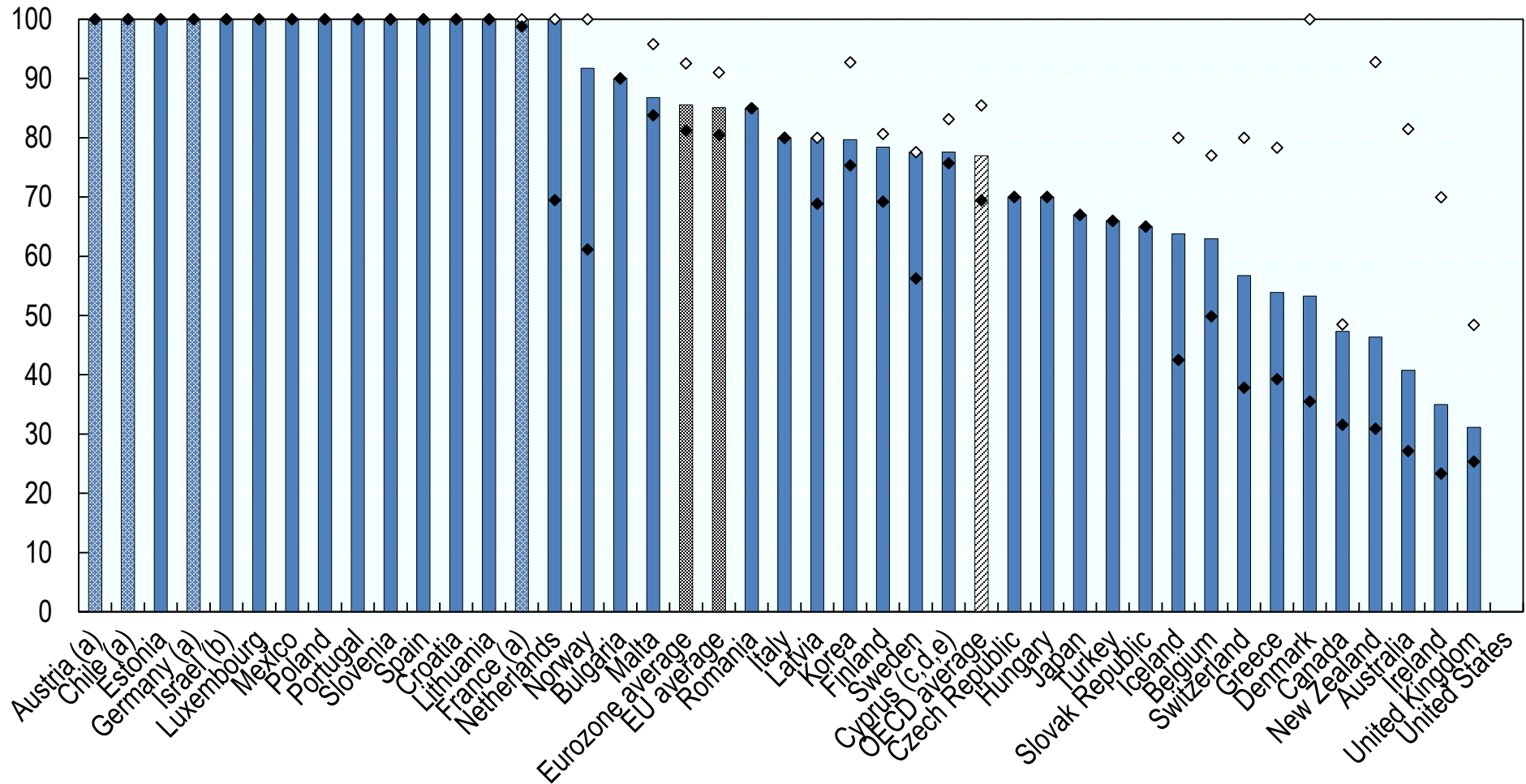
# Высокий уровень пособия по беременности и родам (в % к предыдущему валовому доходу) в Словакии ....

■ 100% of average earnings ↘

◇ 50% of average earnings

◆ 150% of average earnings

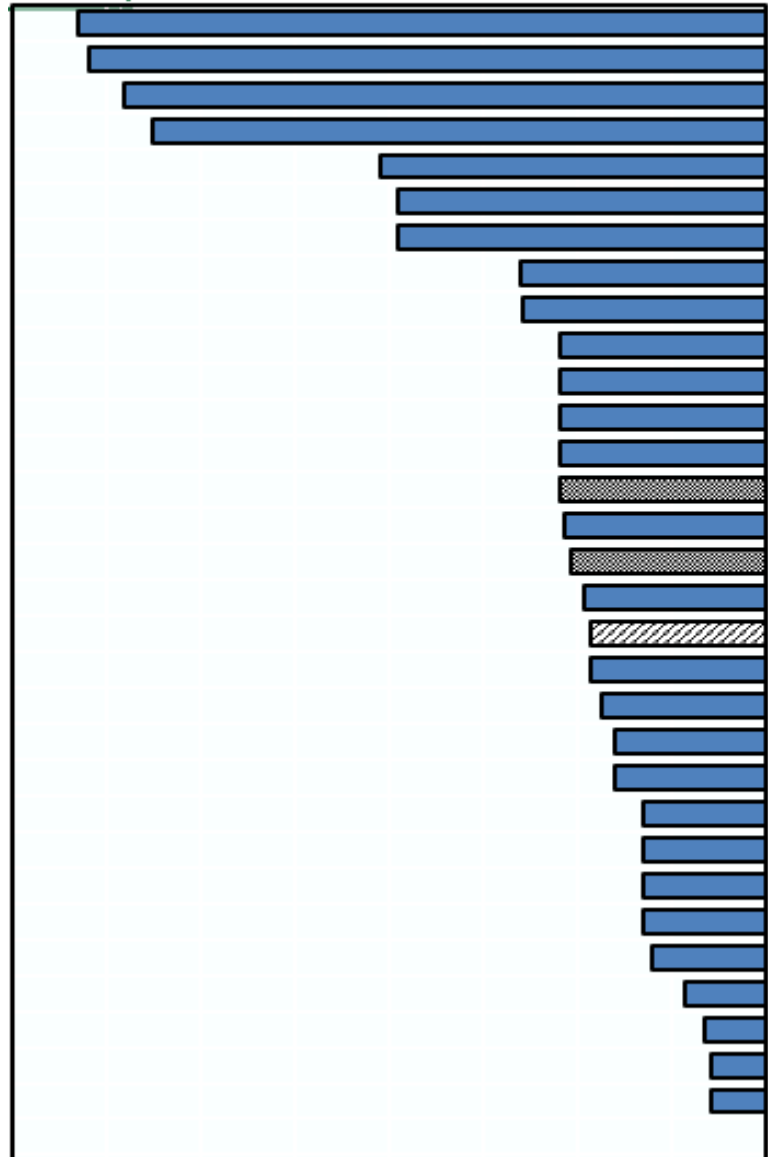
Payment rate (%)



# ...но Родительский отпуск слишком длинный и низкооплачиваемый

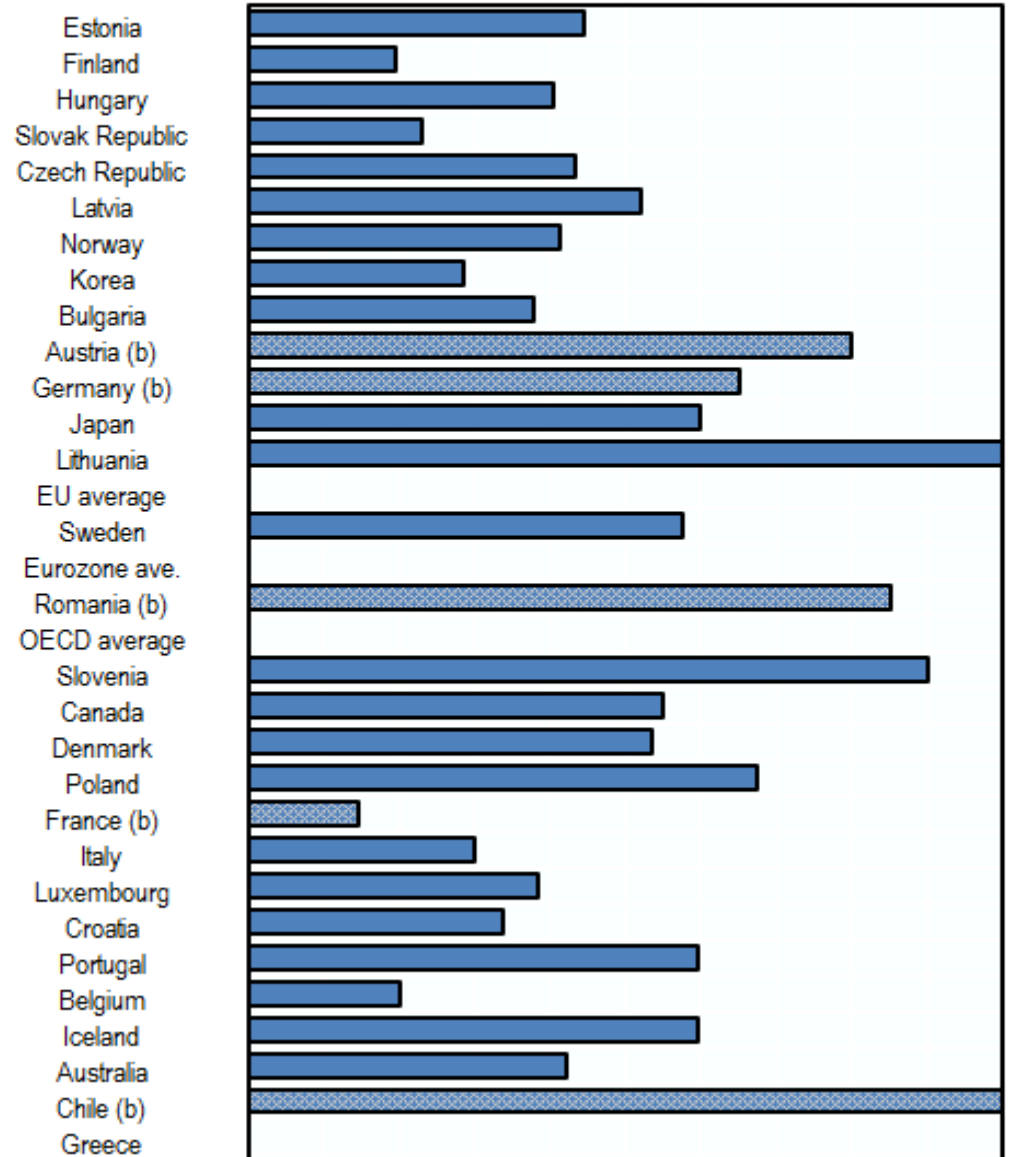
Panel A. Weeks of paid parental and home care leave

50 140 120 100 80 60 40 20 0



Panel B. Average payment rate across paid parental and home care leave (%)

0 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100



# Семейная политика и поддержка семей в Гагаузии: обсуждение предлагаемых мер(план действий)

- Сильные преимущества плана действий:
  - разносторонний подход, охватывающий различные аспекты условий семей
  - участие различных субъектов на местном уровне (в области социальной политики, образования, культуры, НПО, ....)
  - особенность ожиданий (результатов)
  - нацеливание на наиболее уязвимые семьи с детьми
  - ориентация на социальные услуги для детей
- Следует также обратить внимание на следующие вопросы :
  - прямое указание на стратегические документы на правительственном (центральном) уровне
  - составление расписания, сроков и определение ответственности
  - уделять больше внимания детским садам, жилью и социальной помощи
  - создание благоприятной для семей среды на рабочих местах и в государственных учреждениях

# Семейная политика и поддержка семей в Гагаузии: рекомендации

- определить **конкретные** задачи / цели, выразить их в **количественном выражении** (например, сократить бедность в семьях на 5% до 2020 года)
- Выявить **информационные ресурсы**, необходимые для анализа текущей ситуации (проблем) и найти решение (например, данные Статистического управления, административные данные из государственных органов, данные социологических опросов)
- Определить **набор показателей**, которые будут использоваться для мониторинга прогресса в достижении определенных целей (показатель бедности, показатель потерь, ...)
- Определить **процессы мониторинга и оценки** для семейной политики (как оценить результаты? Как определить успех или неудачу?)
- открыть дискуссию об **основных принципах поддержки семьи** и семейной политики: (на какие виды домашних хозяйств будут ориентированы меры? Какие критерии будут применяться? - доход, потребление, количество детей ...)
- Что насчет **жилья и его поддержки**? Есть ли жилищное пособие?
- Как насчет **минимальной защиты доходов / социальной помощи**? Есть ли какая-нибудь система? Как поддерживать экономическую активность взрослых членов семьи?